

De Toekomst van de Nineveh Vlake

Een Beleidsvoorstel van Chaldeeuwse/Suryoyo/Assyrische Politieke Partijen

Als vervolg op het gezamenlijk uitgebrachte werkdocument van de Chaldeeuwse/Suryoyo-Syriac/Assyrische Politieke Partijen ondertekend d.d. 6-7 maart 2017, onderschrijven wij het volgende:

Al sinds duizenden jaren staat de Nineveh Vlake bekend als het moederland van het volk der Chaldeeërs/Suryoyo-Syriac/Assyriërs en het volk der Yezidi's. Als gevolg van de vele conflicten en oorlogen door de geschiedenis heen vestigden zich ook Shabaks, Kaka'i, Turkmenen en Armeniërs op de Vlake en werd de Vlake ook een thuis voor hen. De Nineveh Vlake was en is zo een gebied van vele nationaliteiten. Nationaliteiten die in harmonie en vrede samenleven.

Als gevolg van de inname van de Nineveh Vlake door ISIS, stortte de politieke en militaire machtsstructuur van het gebied volledig in. Na 8 augustus 2014 werd de bestaande hiërarchie omvergeworpen. Machtsverhoudingen raakten versplinterd, resulterend in een betwiste en dubieuze politieke structuur met een militaire scheidslijn die het gebied in een noord en een zuid verdeelt.

De opkomst van ISIS is echter niet het begin van de problemen. De huidige problemen vinden hun oorsprong namelijk in de stichting van de staat Irak in 1921. Door het gebrek aan goed openbaar bestuur door het Nineveh Gouvernaat, gevestigd in de provinciale hoofdstad Mosul, functioneerde het dagelijks bestuur niet naar behoren. De openbare orde en veiligheid waren ernstig verstoord.

Aangezien bovendien het gebied betwist werd door zowel Bagdad als Erbil, viel de Nineveh Vlake tussen wal en schip. Na de inval van ISIS, nam noch het Iraakse leger nog de Koerdische Peshmerga de bescherming en veiligheid van het gebied en haar inwoners op zich.

Wil de wederopbouw van de Nineveh Vlake slagen en willen haar inwoners veilig naar hun huizen kunnen terugkeren, dan is het noodzakelijk dat de Nineveh Vlake herenigd wordt en het openbaar bestuur en de veiligheid van het gebied weer op orde worden gesteld. De beste manier om dit te doen is middels een eigen Gouvernaat welke uiteindelijk uitmondt in een autonome regio. Wij weigeren pertinent een Berlijnse Muur op de Nineveh Vlake.

Nineveh Vlake Gouvernaat

Wij eisen de oprichting van een gouvernaat voor ons Chaldeeuwse/Suryoyo-Syriac/Assyrische volk samen met de andere etnische en religieuze inheemse volken van het gebied. De bestuurlijke en geografische basis voor dit gouvernaat moet zijn de volkstelling van 1957. Daarnaast stellen wij het voorbehoud dat het gebied het recht toebedeeld krijgt om zich te ontwikkelen tot een regio naar artikel 119 van de Iraakse grondwet.

Een goed begrip van de huidige situatie in de Nineveh Vlake is cruciaal. Heden is er voor het gebied een totaal gebrek aan middellange en lange termijn veiligheidsgaranties. Daar alle belangrijke actoren de inwoners van het gebied gefaald hebben, is de noodzaak voor politieke emancipatie van deze inwoners uitermate pregnant.

Wil politieke emancipatie een kans van slagen hebben dan is een belangrijke mate van zelfbestuur nodig. De verantwoordelijkheid voor de veiligheid van het gebied zal dan ook in belangrijke mate in handen van de inwoners zelf moeten komen te liggen. Dit omvat gelijkheid voor de inwoners van de Nineveh Vlake als burgers van Irak, wetgevende, uitvoerende en

rechterlijke machten, verenigbaar en in overeenstemming met alle rechten op het gebied van etnische identiteit, godsdienstvrijheid en eigendomsrechten zoals deze verwoord zijn in de grondwet van Irak. Politieke emancipatie voorziet in dat de inwoners van de Nineveh Vlakte het dagelijkse bestuur en de veiligheid van het gebied vanuit en binnen hun eigen gelederen kunnen regelen. Bovendien, stelt het de gemeenschappen van de Nineveh Vlakte in staat om zich bestuurlijk te verenigen met mensen van hun eigen nationaliteit in andere gebieden van Irak, inclusief die in de regio van de Kurdistan Regional Government (KRG). Dit is in het bijzonder relevant voor de Chaldeeërs/Suryoyo-Syriac/Assyriërs die in de laatste honderd jaar uit hun oorspronkelijke leefgebieden uit elkaar verdreven werden en daarom verstrooid leven tussen andere volken in verschillende landen.

De Constitutionele basis voor een Gouvernaat

Het op te richten Gouvernaat van de Nineveh Vlakte zal bestaan uit de gecombineerde districten van Baghdede (Hamdaniye), Tel Kaif en delen van Shekhan/Al-Shikan, inclusief subdistricten en bijbehorende dorpen.

Het Nineveh Vlakte Gouvernaat zal bestuurd worden door haar eigen bevolking, en wel op basis van de demografische samenstelling van vóór 2003. Zij accepteert in het gouvernaat geen aanwezigheid van Koerdische, Sjiiitische of Soennitische politieke facties. Ook zullen deze facties, nu en in de toekomst, noch politieke inmenging nastreven noch een politieke rol uitoefenen in de Nineveh Vlakte. Deze consensus wordt bevestigd door de interim Raad van de Nineveh Vlakte (zie onder), door Bagdad en door Erbil.

Resolutie 16 uitgevaardigd door de Iraakse Raad van Ministers heeft in haar plenaire vergadering nummer 3 van 21 januari 2014 een voorlopige goedkeuring aangenomen (beginseltoestemming) van de oprichting van het Nineveh Vlakte Gouvernaat.

Wij roepen op tot de uitvoering van Resolutie 16 op basis van artikel 116, welke voorziet in vestiging van het Iraakse federale systeem, en artikel 122 van de Iraakse grondwet, "Gouvernaten niet opgenomen in een Regio". Een Gouvernaat van de Nineveh Vlakte krijgt als gevolg uitvoerige eigen "bestuurlijke en financiële autoriteit welke haar in staat stellen haar taken uit te voeren in overeenstemming met de principes van een gedecentraliseerd bestuur" (artikel 122.2). Artikel 122 stelt verder dat de "Gouvernementele Raad niet onderhevig is aan enig toezicht of supervisie van een ministerie of instelling niet verbonden aan een ministerie".

Concreet betekent dit dat het Nineveh Gouvernaat (en dus niet het centrale Iraakse gezag) de verantwoordelijkheid krijgt over alle zaken betreffende de Nineveh Vlakte welke op het niveau het Gouvernaat van de Nineveh Vlakte kunnen worden afgehandeld. De verantwoordelijkheidsgebieden betreffen ten minste:

- 1) Onderwijs: op alle niveaus moet het onderwijs vorm krijgen in overeenstemming met de religieuze en taalkundige eigenheden van de inwoners van de Nineveh Vlakte. Onderwijskundige instellingen moeten de vrijheid hebben om een speciale relatie aan te gaan met gelijksoortige academische instellingen buiten de Nineveh Vlakte.
- 2) Gezondheidszorg.
- 3) Reguliere (nuts-)overheidstaken: rioolonderhoud, watervoorziening, afvalverzameling, elektriciteit etc.
- 4) De Nineveh Vlakte zal de vrijheid hebben om in haar eigen water- en elektriciteitsbehoefte te voorzien.
- 5) Politietaken (niet te verwarren met veiligheidstaken of (zelf-)defensietaken).

6) Wetgevende verantwoordelijkheid inzake burgerlijk recht. Minimaal één rechtbank op hetzelfde rechterlijke niveau als aanwezig in welk willekeurig ander Iraakees gouvernaat. Sharia rechtbanken zullen niet gevestigd zijn in de Nineveh Vlakte daar de meerheid van de bevolking niet-moslim is.

7) De inwoners van de Nineveh Vlakte zullen uitgezonderd worden van de clausules in artikel 26 van de nieuwe ID-wetgeving waarin op de ID-kaart of paspoort wordt verwezen naar de religie van de houder. Derhalve zal hiervanwege overwogen moeten worden of de autoriteiten van de Nineveh Vlakte gedelegeerde autoriteit moeten krijgen om paspoorten uit te geven namens de centrale overheid.

8) Recht op en verantwoordelijkheid voor het organiseren van defensieve en veiligheidstaken (zie onder voor verdere specificaties).

9) Supervisie over de wederopbouw, inclusief de financiering daarvan.

10) Supervisie, binnen de kaders van de Iraakse grondwet, over alle activiteiten gerelateerd aan het herstellen van de niet legitieme en illegaal doorgevoerde demografische veranderingen in de Nineveh Vlakte door het dictatoriale regime van Saddam Hoessein – demografische veranderingen welke helaas ook na zijn val in 2003 zijn doorgegaan.

Een Nineveh Vlakte Regio

Artikel 119 van de Iraakse grondwet stelt het volgende:

“Eén of meerdere governaten zullen het recht hebben zich te organiseren in een regio op basis van een verzoek, welke in stemming gebracht moet worden middels een referendum, ingediend op één van de volgende twee manieren:

Ten eerste: een verzoek van minimaal 1/3 van de leden van de raad van elk gouvernaat welke samen een regio wil vormen;

Ten tweede: een verzoek door minimaal 1/10 van de gerechtigde kiezers in elk gouvernaat welke samen een regio wil vormen.

Artikel 119 voorziet in juridische mogelijkheden waarop een Nineveh Vlakte gouvernaat een regio kan worden, indien haar bevolking dit zo wenst.

Een Nineveh Vlakte regio zal het recht krijgen om “uitvoerende, wetgevende en rechtgevende machten uit te oefenen in overeenstemming met deze grondwet, uitsluitend de primaire gezag bepalingen vallend onder de autoriteit van de federale overheid” (artikel 121.1). De regio zal ook zelf verantwoordelijk zijn voor de “oprichting en organisatie van de lokale veiligheidsmachten van de regio - politie, veiligheidstroepen en burgerwachten” (artikel 121.5).

Hierbij merken wij aan dat de grondwet van de Koerdistan Regio, welke onderdeel is van het Iraakse federale systeem, “nationale, culturele en bestuurlijke autonomie garandeert aan de ... Chaldeeërs/Assyriërs/Suryoyo-Syriac” (artikel 35). Wij roepen de regering van Irak op in deze geest te handelen.

De continue vervolging van ons volk, uitmondend in de genocide door ISIS, bekrachtigt en benadrukt de legitimiteit van onze eisen voor de Nineveh Vlakte om zich tot een autonome regio binnen de Republiek van Irak te ontwikkelen.

Interim Raad van de Nineveh Vlakte

Om de wederopbouwfase voor te bereiden, zullen de vertegenwoordigers van lokale raden, politieke partijen en NGO's een interim-raad voor de Nineveh Vlakte (welke de etnische diversiteit respecteert) kiezen welke:

- De wederopbouwactiviteiten en het opstarten van openbare (nuts-)voorzieningen zal coördineren;
- Een verenigde governance voor de Nineveh Vlakte zal voorbereiden;
- Politietaken zal vestigen;
- De samenvoeging van de defensieve taken zal ondersteunen in samenwerking met nationale en internationale machten.

Veiligheid en Defensie

Dringende zaak is dat de internationale gemeenschap druk uitoefent om politie en militaire eenheden te vormen welke opgemaakt zijn uit personen die toebehoren aan de dorpen en steden welke zij dienen. Om de veiligheid van de Nineveh Vlakte te borgen en hangende de formatie van een verenigde Nineveh Vlakte Defensiemacht, dient nu daarnaast een militair coördinatiecomité uit onze bestaande milities opgericht te worden, dat onder supervisie zal staan van internationale coalitieleden, de centrale overheid en de KRG.

Het is noodzakelijk om één enkele zelfverdedigingsmacht op te richten bestaande uit personen van de Nineveh Vlakte zelf. Dit in samenwerking met de internationale coalitie die al present is in Irak. Alle burgerwachten, paramilitaire eenheden en milities die opgericht zijn tussen 2004 en 2017 moeten worden verenigd in een centrale Nineveh Vlakte Defensiemacht die valt binnen de bestaande commandostructuren van de Iraakse federale defensie en lokale politie. Een centrale Nineveh Vlakte commandostructuur zal de Nineveh Vlakte defensiemachten leiden. Initieel zal de commandostructuur bestaan uit:

- 1) Een vertegenwoordiging vanuit alle bestaande milities opgericht tussen augustus 2014 en mei 2017 door de Chaldeeërs/Suryoyo-Syriac/Assyriërs, Yezidi's, Shabak's en Kaka'i. Alle burgerwachten, paramilitaire eenheden en milities zullen tegelijkertijd overeenkomen dat zij zichzelf opheffen en zich verenigen onder de nieuw te vormen Nineveh Vlakte Defensiemacht en commandostructuur.
- 2) Vertegenwoordigers van de Iraakse defensie en internationale coalitiemachten (interim).
- 3) De hoogste persoon in de commandostructuur zal zijn één militair van hoge rang uit het Chaldeeuwse/Assyrische/Suryoyo-Syriac volk.

Om haar defensie- en politietaken uit kunnen voeren zal de internationale coalitie direct de Nineveh Vlakte defensiemacht van wapentuig en benodigdheden voorzien en trainen in nauwe samenwerking met de Iraakse defensie. Wij stellen voor dat één of meerdere landen uit de internationale coalitie een lange termijn relatie aangaan met de Nineveh Vlakte Defensiemacht om vertrouwen te kweken en professionalisering te bevorderen.

De Weg naar een Gouvernaat

Van de VS en EU verwachten wij duidelijke politieke steun aan de roep om defensieve taken zelf te regelen binnen het Nineveh Vlakte Gouvernaat. Wij vragen hen om hun steun voor de interim Nineveh Vlakte Raad en de Nineveh Vlakte Defensiemacht, zoals deze hierboven is beschreven, politiek en praktisch zichtbaar te maken. De VS en de EU zouden in onderhandeling moeten gaan met de Iraakse regering en de KRG om erkenning te krijgen voor de interim Nineveh Vlakte Raad en de interim Nineveh Vlakte Defensiemacht en om overeenstemming te krijgen voor een toekomstig referendum (zoals hierboven beschreven).

Wederopbouw

De benodigde fondsen dienen beschikbaar gesteld te worden voor de financiering van de wederopbouw van verwoeste infrastructuur en gebouwen in de Nineveh Vlakte. Wij roepen de VN, de EU en de VS op om een internationale donorconferentie te organiseren voor de wederopbouw van Noord-Irak. Bij voorkeur zullen de VN, de EU en de VS de hulp samen

coördineren met de voorgestelde interim Nineveh Vlakte Raad. Financiële hulp aan de centrale regering in Bagdad en aan de KRG zal voorwaardelijk moeten zijn en gebaseerd op hun behandeling van minderheden.

De Iraakse regering zal haar grondwettelijke verantwoordelijkheid moeten nemen en de wederopbouw en het herstel van de verwoeste infrastructuur en gebouwen in onze steden met spoed ter hand nemen. Zij zal zorgdragen voor een veilige terugkeer van de inwoners en hen financieel in staat stellen om een nieuw en waardig leven op te bouwen onder bescherming van de Iraakse staat. De wederopbouw en financiële steun door de Iraakse overheid zal gebeuren via betrouwbare en geaccrediteerde partijen welke ervaring en daadkracht hebben in het uitvoeren van zulke zaken. De Iraakse regering zal ook als gastheer optreden voor de internationale donorconferentie van landen om de noodzakelijke financiële steun veilig te stellen.

Reconciliatie

Rechtvaardigheid is een voorwaarde voor reconciliatie. Elke dader van misdaden tegen de menselijkheid, oorlogsmisdaden en genocide op Iraakse burgers moet vervolgd worden. De VN moeten samenwerken met de Iraakse regering en de KRG om bewijslast te verzamelen. De EU en de VS dienen de oprichting te faciliteren van een tijdelijk tribunaal voor berechting van misdaden gepleegd door ISIS.

(Document dient ondertekend en gepresenteerd te worden door de politieke partijen van het Chaldeeuwse/Suryoyo-Syriac/Assyrische volk van Irak in Brussel op 28-30 juni 2017)

Wij roepen elke waarlijke vriend van ons volk om de Brussel Position Paper te onderschrijven en te steunen.

Beth Nahrain Democratic Party

Beth Nahrain Patriotic Union

Chaldean Democracy Forum

Chaldean National Congress

Chaldean Syriac Assyrian Popular Council

Chaldo Ashor

Syriac Assembly Movement